



De *governance*-dimensie van de wietpas

Per 1 mei 2012 heeft het OM zijn gedoogbeleid ten aanzien van coffeeshops verscherpt. Het OM stelt (vooral nog in de zuidelijke gemeenten) als extra gedoogvoorwaarden dat:

- (1) een coffeeshop een besloten club met geregistreerde leden moet zijn (de B-voorwaarde) en;**
- (2) dat de coffeeshophouder niet-ingezetenen niet mag toelaten in zijn coffeeshop (het I-criterium).**

Burgemeesters worden in de Aanwijzing Opiumwet min of meer verplicht om deze voorwaarden over te nemen in hun bestuurlijke gedoogbeleid op grond van art. 13b Opiumwet. Met deze nieuwe voorwaarden moeten publieke belangen worden gerealiseerd: het OM wil de georganiseerde criminaliteit die samenhangt met de teelt van cannabis terugdringen en de burgemeester de overlast ten gevolge van het coffeeshoptoerisme.

Discriminatie?

Bij deze voorwaarden moeten vanuit rechtsstatelijk oogpunt echter vraagtekens worden geplaatst. Hoe verhoudt de B-voorwaarde van het OM zich tot het legaliteitsbeginsel? Wordt er met het Ingezetencriterium een legitiem doel met een geschikt middel nagestreefd? En wordt er voldaan aan de proportionaliteitseis en het subsidiariteitsbeginsel? Is de verplichting om niet-ingezetenen te (moeten) weren in overeenstemming met art. 1 Grondwet en de Algemene wet gelijke behandeling?

Eigen gedoogbeleid?

Een andere vraag is wat de bestuurlijke vrijheid is van de burgemeester om in afwijking van de Aanwijzing van het OM en buiten de driehoek een eigen gedoogbeleid te voeren. Is er speelruimte van lokale overheden om te variëren? Is het rechtmatig om slechts naar een identiteitsbewijs te vragen bij de controle op het ingezetenschap?

Tot slot is relevant wat is de betekenis van de afspraken in het regeerakkoord voor het recent uitgestippelde coffeeshopbeleid. Komt hiermee niet ook het criterium van ingezetenschap juridisch ernstig onder druk te staan?

Op deze en andere vragen, gaan de sprekers in. Rode draad is of er bij de realisering van de in het geding zijnde publieke en private belangen sprake is van voldoende evenwicht.